

А К Т

проверки законности и эффективного расходования средств резервного фонда Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области за 2015 года.

село Большой Морец
Еланский район

В соответствии с планом ревизий и проверок ревизионной комиссии на 2016 год, утвержденным распоряжением от 25 декабря 2015 года № 10-р и удостоверения на проведение проверки председателем ревизионной комиссии Еланского муниципального района Волгоградской области Бондаревой Ю.Н. проведена проверка целевого и эффективного использования средств резервного фонда Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области за 12 месяцев 2015 года.

Проверка проведена за период с 01.01.2015 по 30.09.2015 года в срок с 12.02.2016 г. по 19.02.2016 года (6 рабочих дней).

1. Общие положения

Ответственными за организацию бухгалтерского учета, соблюдение законодательства при исполнении бюджета в ревизуемый период является глава Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Зуева Галина Ивановна – с 15 сентября 2014 года на основании Постановления территориальной избирательной комиссии Еланского района Волгоградской области от 22 сентября 2014 года № 77/306 и распоряжения Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области от 24 сентября 2014 года № 51 «О назначении на должность».

Ответственным за ведение бухгалтерского учета, своевременность составления полной и достоверной отчетности в ревизуемый период являлась, главный бухгалтер Дубова Ольга Николаевна на основании распоряжения Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области № 52 от 4.09.2012 года.

2. Основные виды деятельности Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области

Большеморецкое сельское поселение образовано в соответствии с Законом Волгоградской области от 24.12.2004 года № 980-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Еланского района и муниципальных образований в его составе».

Устав Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области принят Думой Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района 26 декабря 2005 года № 19/5.

Устав зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции РФ по Южному Федеральному округу 19.01. 2006 года за № RU 345063052006001.

В соответствии с Уставом к вопросам местного самоуправления Большеморецкого поселения относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение местного бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 4) организация в границах поселения электро-тепло, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- 5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;
- 6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- 7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- 8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- 9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- 10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 11) организация местного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов библиотек поселения;
- 12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;
- 14) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
- 15) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
- 16) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- 17) оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения;
- 18) формирование архивных фондов поселения;
- 19) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- 20) организация благоустройства и озеленения территории поселения использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения;
- 21) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселения, резервирование изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;
- 22) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;

- 23) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- 24) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 25) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб (или) аварийно спасательных формирований на территории поселения;
- 26) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения;
- 27) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- 28) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения;
- 29) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого предпринимательства;
- 30) расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством;
- 31) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

Органы местного самоуправления поселения имеют право на создание музеев поселения.

- другие вопросы.

В целях решения вопросов местного значения органы самоуправления сельского поселения обладают следующими полномочиями;

- 1) принятие Устава поселения и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
- 2) установление официальных символов поселения;
- 3) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;
- 4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- 5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутатов, главы муниципального образования, голосования по вопросам изменения границ поселения, преобразования поселения;
- 6) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы поселения, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- 7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;
- 8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;
- 9) определение компетенции и структуры органов местного самоуправления сельского поселения.

Органы местного самоуправления сельского поселения могут обладать и иными полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом и уставом сельского поселения. Органы местного самоуправления сельского поселения, входящего в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с

органами местного самоуправления Еланского муниципального района о передаче им части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджета поселения в бюджет муниципального района. Указанные соглашения заключаются на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривают финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Территория Большеморецкого сельского поселения входит в состав территории Еланского муниципального района.

3. Регистрация учреждения в установленные законодательством сроки.

В соответствии с Законом Волгоградской области от 24 декабря № 980 –ОД « Об установлении границ и наделении статусом Еланского района и муниципальных образований» образовано Большеморецкое сельское муниципальное района Волгоградской области и включено в государственный реестр муниципальных образований ГУ Минюста РФ по Южному федеральному округу 19 января 2006 года №34506352006001.

Устав Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области (далее - Устав) принят Думой Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области № 149/61 от 04 августа 2014 года. Зарегистрирован согласно Свидетельству о государственной регистрации устава муниципального образования в Главном Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Южному федеральному округу 22.10.2014 № RU 345063052014002.

Статьей 22 « Органы местного самоуправления» Устава Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области структура Большеморецкого сельского поселения составляет:

- Глава Большеморецкого сельского поселения;
- Дума Большеморецкого сельского поселения;
- Администрация Большеморецкого сельского поселения;
- контрольно-счетная комиссия Большеморецкого сельского поселения.

Согласно п.2.статьи 23 Устава Дума Большеморецкого сельского поселения наделена правами юридического лица и зарегистрирована в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №7 по Волгоградской области.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, организационных функций по оперативному управлению территориями является Администрация Большеморецкого сельского поселения.

Администрация Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области действует на основании « Положения об Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района», утвержденного постановлением главы Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области.

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №7 по Волгоградской области выданы Большеморецкому сельскому поселению Еланского муниципального района Волгоградской области следующие свидетельства:

- свидетельство о постановке на учет юридического лица в налоговом органе серии 34 № 02989494, которое подтверждает постановку юридического лица на учёт 28.12.2005 года с присвоением идентификационного номера налогоплательщика (ИНН): 3406006802 . с кодом причины постановки на учет (КПП): 340601001;
- свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 21.01.2008 серии 34 № 003095689, согласно которому Большеморецкому сельскому

поселению Еланского муниципального района Волгоградской области присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1053457066915.

В соответствии с информацией Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области об установлении идентификации с использованием Общероссийских классификаторов технико-экономической информации от 09.03.2006 № 210-36 Большеморецкому сельскому поселению Еланского муниципального района Волгоградской области присвоены следующие коды:

- предприятий и организаций (ОКПО) - 93531919;
- объектов административно - территориального деления (ОКАТО) 18210812001 ;
- органов государственной власти и управления (ОКОГУ) - 32200;
- видов экономической деятельности (ОКВЭД) - 75.11.32;
- форм собственности (ОКФС) - 14;
- организационно-правовых форм (ОКОПФ) - 81.

Юридический адрес: 403732, село Большой Морец , Еланский район, Волгоградская область, ул.Советская, дом 39 , телефон: (84452)6-44-35.

4. Основные характеристики исполнения бюджета Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области за 2015 год.

В доход бюджета сельского поселения за 2015 год поступило 6499,4 тыс. руб. при утвержденных бюджетных годовых .

В доход бюджета сельского поселения за 2015 год поступили собственные доходы в сумме 3485,3 тыс.руб. при годовом уточненном плане 3468,2 тыс.руб. или 100 %.

Доля собственных доходов в общем объеме поступивших в бюджет сельского поселения доходов составила 53,6 % .

Безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения из бюджета других уровней за 2015 года – 3014,1 тыс.руб. при годовом уточненном плане 3014,1 тыс.руб. или 100 %.

Расходы бюджета сельского поселения за 2015 год на содержание бюджетных учреждений профинансированы в сумме 6605,8 тыс.руб. при утвержденных бюджетных назначениях 7077,9 тыс.руб. или 93,3%.

Назначения неисполнены на 472,1 тыс.руб.

Значительный удельный вес в общем объеме расходов бюджета сельского поселения в 2015 году составляют расходы на общегосударственные вопросы , на жилищно-коммунальное хозяйство, на культуру .

Бюджетные ссуды, бюджетные кредиты и муниципальные гарантии в 2015 году из бюджета Большеморецкого сельского поселения не предоставлялись.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2016 года числится в сумме 421,6 тыс.руб., дебиторская задолженность составляет 110,9 т.руб.

Стоимость недвижимого имущества в составе имущества казны сельского поселения на 01.01.2016 год составила 16325,8 тыс.руб.

5. Резервный фонд Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района

Пунктом 3 статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 года №145-ФЗ (ред.от 25.12.2012 года) предусмотрено ,что «размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законом (решениями) о соответствующих бюджетах и не может

превышать 3 процента утвержденного указанными законами(решениями) общего объема расходов.

Статьей 10 « Резервный фонд» Положения о бюджетном процессе в Большеморецком сельском поселении Еланского муниципального района, предусмотрено что « В расходной части бюджета Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Еланского муниципального района создается резервный фонд в размере не более 3% утвержденного в решении о бюджете на соответствующий период объема расходов бюджета. Порядок расходования средств резервного фонда утверждается Администрацией Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района».

Резервный фонд Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района на 2015 год утвержден в расходной части бюджета на 2015 год отдельной строкой по коду бюджетной классификации 0111 « Резервный фонд» в размере 55,0 тыс.руб.

Размер резервного фонда Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района не превышает 3 процента утвержденного на 2015 год общего объема расходов.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 81 «Резервные фонды исполнительных органов государственной власти (местных администраций)» Бюджетного Кодекса Российской Федерации в расходной части бюджета Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов резервные фонды законодательных (представительных) органов и депутатов законодательных (представительных) органов не предусмотрены .

Порядок использования бюджетных денежных средств резервного фонда Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района установлен Положением о резервном фонде Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района и правилами выделения средств из резервного фонда Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района.

6.Расходование средств резервного фонда Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района.

За 2015 год фактические расходы средств резервного фонда за счет бюджета Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области составили 50,0 тыс. руб.

Денежные средства выделены по заявлению, поступившему от жителя села Большой Морец Авдеева Виктора Алексеевича, пострадавшего в результате пожара в частном домовладении, принадлежащего его семье.

Материальная помощь оказана в сумме 50,0 тыс.руб. Денежные средства выплачены наличными через кассу Администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района.

7.Расходование бюджетных средств на проведение организации мер по предупреждению возникновения африканской чумы на территории Еланского муниципального района Волгоградской области.

Постановлением Администрации Еланского муниципального района Волгоградской области от 07 июля 2015 года №328 «О введении режима чрезвычайной ситуации» на территории Еланского муниципального района Волгоградской области с 21.00 час. 07 июля 2015 года введен режим чрезвычайной ситуации функционирования органов управления сил и средств районного звена Еланского муниципального района Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального уровня реагирования.

Во исполнении Федерального закона от 21 декабря 1994 года №68 –ФЗ « О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» ,постановления Губернатора Волгоградской области от 06.07.2015 года № 611 « Об установлении карантина и ограничительных мероприятий по африканской чуме свиней на территории Еланского муниципального района Волгоградской области, постановления Администрации Волгоградской области от 06.07.2016 года №360-п « Об отчуждении свиней ,изъятии продуктов свиноводства и возмещения ущерба, причиненного в результате проведения отчуждения свиней и изъятия продуктов свиноводства на территории Еланского муниципального района Волгоградской области»,постановления Администрации Еланского муниципального района Волгоградской области от 07.07.2016 года №328 « О введении режима чрезвычайной ситуации функционирования органов управления и сил и средств звена Еланского муниципального района территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» , Постановлением Администрации Еланского муниципального района Волгоградской области от 07 июля 2015 года №328 «О введении режима чрезвычайной ситуации» на территории Еланского муниципального района Волгоградской области с 21.00 час. 07 июля 2015 года введен режим чрезвычайной ситуации функционирования органов управления сил и средств районного звена Еланского муниципального района Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального уровня реагирования.

Постановлением Главы Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области от 07.07.2015 года №34 « О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области» с 21.00 ч. 07.07.2015 года введен режим чрезвычайной ситуации в целях ликвидации африканской чумы свиней.

Согласно бухгалтерской отчетности (форма 0503127 « отчет об исполнении бюджета Большеморецкого сельского поселения») исполнение расходов бюджетных средств на организацию и проведение карантинных мероприятий в соответствии с Планом организационно-санитарных мероприятий по ликвидации АЧС составили 55 837,98 руб. в том числе :

- транспортные услуги - 6274,68 руб.;
- услуги экскаватора – 18683,30 руб.;
- горюче-смазочные материалы – 20 080 руб.;
- питание дежурных на карантинном круглосуточном посту – 10 800,00 руб.

Затраты подтверждаются первичными документами (распоряжение, ведомость расходов, путевыми листами легкового автомобиля).

Администрации Большеморецкому сельскому поселению часть затрат на проведенные организационно-санитарные мероприятия по ликвидации АЧС возмещена из резервного фонда Еланского муниципального района в соответствии с постановлением Администрации Еланского муниципального района от 22 октября 2015 года № 533 в сумме -21512,00руб.

Денежные средства из районного бюджета перечислены через УФК на счета сельского поселения.

Нецелевого расходования денежных средств резервного фонда не установлено.

Председатель
ревизионной комиссии Еланского муниципального района
Волгоградской области



Ю.Н.Бондарева

Глава
Большеморецкого сельского поселения
Еланского муниципального района Волгоградской области



Г.И.Зуева

Главный бухгалтер
Администрации Большеморецкого сельского поселения
Еланского муниципального района Волгоградской области



О.Н.Дубова